От княжеской казны – до интернет-сайтов

Свое двадцатилетие отметило на днях Федеральное казначейство. По этому случаю в Москве 8 декабря состоялась коллегия, на которую собрались первые лица Казначейства России по субъектам Российской Федерации. Нашу республику представляла руководитель управления Федерального казначейства по Чувашской Республике Олимпиада Ананьева.



– Олимпиада Николаевна, вы назначены на эту должность в июле нынешнего года. Конечно, как профессионалу, до этого работавшему в кредитных организациях, вам не составляет труда управлять государственными денежными потоками. А какие-то глобальные задачи пришлось решать, едва заняв пост руководителя?

– Пришлось.

Первое. С начала 2012 года Федеральное казначейство определено оператором Общероссийского официального сайта, содержащего информацию о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru). С целью обеспечения регистрации указанных учреждений с их представителями проведены совещания, также направлены разъясняющие письма. Сотрудники казначейства проводят индивидуальную разъяснительную работу.

Задачи текущего года решены. Портал работает, на нем зарегистрировано более 1800 учреждений Чувашской Республики, и клиенты этих учреждений могут получить всю необходимую информацию о них. Сайт дает возможность увидеть стоимость оказываемых услуг и сравнить со стоимостью аналогичных услуг, предлагаемых не только профильными учреждениями в Чувашской Республике, но и в других регионах Российской Федерации. У граждан появился эффективный инструмент общественного контроля за предоставлением государственных услуг.

Второе. С 1 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Задача закона сделать прозрачными закупки всех юридических лиц, принадлежащих государству, – акционерных обществ, унитарных предприятий, автономных учреждений, субъектов естественных монополий, их дочерних организаций. В связи с чем на Общероссийском официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) появился новый раздел для размещения информации о закупках. Роль органов Федерального казначейства в реализации данной задачи заключается в проведении разъяснительной работы с заказчиками, подпадающими под действие Закона 223-ФЗ, по вопросам регистрации на сайте, в предоставлении автоматизированного рабочего места. В результате на сегодняшний день на сайте зарегистрировалось и начинает работу уже более 200 организаций нашего региона. С 1 января 2013 года в их числе окажутся и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

– А насколько актуально сегодня взаимодействие казначейства с банковской системой?

– Тандем казначейство – банк является основополагающим для повышения качества услуг в платежной сфере, сокращения сроков прохождения платежей. Вдумайтесь, для осуществления функции расчетов управлению казначейства открыто 966 текущих счетов в учреждениях Банка России и в подразделениях Сбербанка. Для проведения различных платежей управление принимает и передает в Национальный банк Чувашской Республики ежедневно около 20 тыс. платежных поручений.

Совершенствование системы бюджетных платежей, осуществление концепции «Электронное казначейство» невозможно без комплексного взаимодействия Федерального казначейства с кредитными организациями.

– А как осуществляется документооборот с той же банковской системой, по-старому или с применением интернет-технологий?

– Уровень охвата электронным документооборотом счетов, открытых управлению, довольно высок: 95,4 проц. Информационное взаимодействие осуществляется централизованно с абонентского пункта управления. Успешно используется новейшая банковская технология – система банковских электронных срочных платежей (БЭСП). Участие управления в системе БЭСП позволило Национальному банку Чувашской Республики предоставить нам новый вид сервиса – ежедневное перечисление неиспользованных остатков федеральных денежных средств со счета управления на единый счет федерального бюджета.

– С республиканскими и местными органами власти какие социальные задачи решаете?

– Обеспечивая прозрачность финансовых потоков в бюджетной системе России, мы направляем их на софинансирование многих целевых программ. Назову наиболее значимые. Это программы «Развитие физической культуры и спорта», строительство дорог и ремонт дворовых территорий, оснащение ледового стадиона в Новочебоксарске, «Чистая вода» – строительство группового водовода Шемуршинского, Батыревского и Комсомольского районов.

– Счетная палата в своем заключении по результатам проведенных контрольных мероприятий исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год включила Федеральное казначейство в перечень из девяти организаций с самым высоким уровнем организации внутреннего контроля. Что способствовало такому достижению?

– Все началось в 2006 году, с концепции системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе, осуществлявшейся вплоть до прошлого года.

Если раньше в основном осуществлялся только последующий контроль, то есть проверка проходила после совершения кассовых операций, то теперь акцент делается на предварительный и текущий контроль, то есть на предупреждение и пресечение нарушений.

А внутренний аудит, цель которого – предоставление руководителю Управления независимой и объективной информации о деятельности отделов, достигается через комплексные и тематические проверки, проводимые в соответствии с утвержденными планами на год.

Немаловажное значение имеет и такое направление, как управление рисками, заключающееся в выявлении и идентификации казначейских рисков, негативно сказывающихся на результатах работы управления, а затем сведение к нулю возможных нарушений и недостатков.

Вот, пожалуй, те три кита, на которых держится внутренний контроль в казначействе.

– В юбилейную дату никак нельзя обойти планы на будущее. Что вас ждет впереди?

– Уже с 1 января наступающего года Федеральное казначейство должно запустить информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), как это предусмотрено Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Закон определил, что с указанной даты органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителей документы, подтверждающие факт внесения платы за услугу. Эти сведения будут находиться в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, к которой и должны обращаться те, кто оказывает услуги. А платежные агенты и кредитные организации в свою очередь обязаны вносить такую информацию в электронную систему. На практике это выглядит так. Например, образовательное учреждение хочет получить лицензию на образовательную деятельность. Оно заходит на сайт gosuslugi.ru и сразу же видит все структуры, которые оказывают эту услугу. Выбрав подходящую, допустим, Минобразования, учебное заведение направляет ему в электронном виде заявку с приложением указанных на сайте документов. Министерство обязано принять заявку и начислить плату за услугу, в нашем случае – госпошлину. А учебное заведение – ее оплатить, неважно как, дойдя ножками до банка или, не сходя с места, через Интернет. Приняв платеж, банк обязан немедленно сообщить в эту систему о полученном платеже, как требует названный закон. Минобразования для подтверждения факта платежа должно использовать поступившую в систему информацию, не требуя от получателя услуги каких-либо дополнительных доказательств, незамедлительно выдать заявителю лицензию об образовательной деятельности. Казначейству в этом проекте, очень важном для юридических и физических лиц, отведена функция по созданию, ведению и обслуживанию информационной системы. Сейчас мы заключаем договоры присоединения к системе и регулируем в ней участников – поставщиков информации.

Затем в числе важнейших задач – продолжение работы над сайтом госзакупок. Я уже сказала, что с будущего года к этой системе должны подключиться организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, а с 2014-го закон будет распространяться на муниципальные, автономные и унитарные предприятия.

В перспективных планах совершенствования системы бюджетных платежей предусмотрены мероприятия по трансформации казначейства в «бюджетный банк», который будет иметь с Банком России такие же корреспондентские отношения, как и другие кредитные организации. При этом наши клиенты получат серьезные преимущества, благодаря чему все их счета будут проводиться быстрее, клиенты смогут воспользоваться дополнительным сервисом.

– Успехов вам во всех начинаниях!

Беседу вела Л. АРЗАМАСОВА.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ В ИСТОРИИ РОССИЙСКОГО КАЗНАЧЕЙСТВА



- **Во времена** Древней Руси появились хранители княжеских ценностей, эти ценности назывались казной.
- **В 1710 году** Петром I была создана Счетная или Казначейская контора, которая должна была следить за правильным поступлением налогов. Она просуществовала до 1742 года.
- **В 1775 году** при Екатерине II появились казенные палаты «для домостроительных дел и управления казенных доходов Императорского Величества» и определились основные их функции: «1) Дабы доходы сполна и в настоящее время собраны были, 2) Дабы доходы куда надлежит доставлены были, 3) Дабы доходы в целости сохранены были».
- **В ходе реформ** Александра I в 1821 году был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов, ставший ядром всей системы казначейской службы России. Именно с 1821 года в Российской Империи окончательно сложился и впоследствии совершенствовался четкий механизм деятельности казначейства от центрального аппарата Департамента до местных – губернских и уездных казначейств.
- **С 1918 года** казначейство было расформировано и его функции переданы органам государственного банка (Народного).
- **Указом Президента** Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 (в принципиальном плане) и постановлением Правительства России от 27августа 1993 года № 864 (в организационном плане) был решен вопрос о создании федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. С этого момента началось возрождение казначейства в России.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

- **Обеспечение исполнения** расходной части федерального бюджета;
- **осуществление предварительного** и текущего контроля над соблюдением бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса;
- **учет поступлений** в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- **осуществление кассового** обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- **своевременное и качественное** составление отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- **реализация Концепции** Единого казначейского счета.